

<p>Nazwa projektu Zarządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw społeczno-gospodarczych polityki migracyjnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Jerzy Kwieciński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Piotr Krasuski, Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego w Ministerstwie Rozwoju, tel. 222738054, Piotr.Krasuski@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04 kwietnia 2017 r.</p> <p>Źródło: Decyzja Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów</p> <p>Nr w wykazie prac nie dotyczy</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Decyzją Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2016 r. Sekretarzowi Stanu w Ministerstwie Rozwoju Jerzemu Kwiecińskiemu powierzono zadanie utworzenia międzyresortowego zespołu w celu opracowania priorytetów społeczno-gospodarczych polityki migracyjnej, które będą odpowiadać na wyzwania jakie stoją przed polską polityką migracyjną. Biorąc powyższe pod uwagę proponuje się utworzenie Międzyresortowego Zespołu do spraw społeczno-gospodarczych polityki migracyjnej, będącego organem pomocniczym Rady Ministrów.

Celem powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw społeczno-gospodarczych polityki migracyjnej, zwanego dalej „Zespołem”, jest przygotowanie projektu dokumentu pod tytułem „Priorytety społeczno-gospodarcze polityki migracyjnej”. Dokument ma obejmować takie elementy jak: wypracowywanie rozwiązań sprzyjających przyciąganiu i asymilowaniu wykwalifikowanych kadr pracowniczych do Polski, określenie kierunków działań związanych z reformą polityki migracyjnej pod kątem uzupełniania luk kompetencyjnych oraz braków kadrowych na polskim rynku pracy, wypracowywanie rozwiązań dotyczących koordynacji działań organów administracji rządowej realizujących zadania w dziedzinie migracji oraz spójnego i instytucjonalnego systemu zarządzania procesami migracyjnymi w kontekście społeczno-gospodarczej sytuacji Polski, a także współpraca z organami administracji rządowej, samorządowej oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie problematyki migracji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zespół, powoływany w drodze niniejszego zarządzenia Prezesa Rady Ministrów będzie organem pomocniczym Rady Ministrów. Podstawą prawną jego powołania jest art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392, z późn. zm.).

Efektom prac Zespołu będzie przygotowanie projektu dokumentu pod tytułem „Priorytety społeczno-gospodarcze polityki migracyjnej”, który zostanie skierowany następnie do zatwierdzenia przez Radę Ministrów.

Zgodnie z postanowieniami Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów, przewodniczącym Zespołu będzie przedstawiciel ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego w randze sekretarza stanu. W składzie Zespołu przewiduje się przedstawicieli ministrów właściwych do spraw: członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, finansów publicznych, gospodarki, informatyzacji, kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, nauki, oświaty i wychowania, pracy, rodziny, rolnictwa, rozwoju regionalnego, rozwoju wsi, szkolnictwa wyższego, turystyki, spraw wewnętrznych, zabezpieczenia społecznego, zagranicznych, zdrowia, Ministra Sprawiedliwości oraz Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, a także Głównego Inspektora Pracy, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców lub ich zastępców.

Do prac Zespołu, na wniosek przewodniczącego, mogą być również zapraszani z głosem doradczym lub w celu realizacji określonych przedsięwzięć osoby niebędące członkami Zespołu, w tym przedstawiciele samorządów lokalnych, organizacji społecznych, stowarzyszeń oraz środowisk naukowych.

Przewodniczący Zespołu może również tworzyć zespoły i grupy robocze, których zadaniem będzie wsparcie Zespołu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy, gdyż rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwa i Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - przedstawiciele - ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, - ministra właściwego do spraw finansów	16	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 543, z późn. zm.).	Konieczność efektywnego udziału w posiedzeniach i pracach Zespołu oraz aktywne włączenie się w uruchamianie inicjatyw podejmowanych przez Zespół.

<p>publicznych,</p> <ul style="list-style-type: none"> - ministra właściwego do spraw gospodarki, - ministra właściwego do spraw informatyzacji, - ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, - ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, - ministra właściwego do spraw nauki, - ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, - ministra właściwego do spraw pracy, - ministra właściwego do spraw rodziny, - ministra właściwego do spraw rolnictwa, - ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, - ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, - ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego, - ministra właściwego do spraw turystyki, - ministra właściwego do spraw wewnętrznych, - ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, - ministra właściwego do spraw zagranicznych, - ministra właściwego do spraw zdrowia, - Ministra Sprawiedliwości, - Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. 			
--	--	--	--

<p>Urzędy – przedstawiciele</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Główny Inspektor Pracy lub jego zastępca; 2) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego lub jego zastępca; 3) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub jego zastępca; 4) Szef Agencji Wywiadu lub jego zastępca; 5) Komendant Główny Policji lub jego zastępca; 6) Komendant Główny Straży Granicznej lub jego zastępca; 7) Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców lub jego zastępca. 	7	<ol style="list-style-type: none"> 1) Ustawa z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 786); 2) Ustawa z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1068, z późn. zm.); 3 i 4) Ustawa z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2016 r. poz. 1897, z późn. zm.); 5) Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.); 6) Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.); 7) Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2016 r. poz. 1990, z późn. zm.). 	<p>Udział w posiedzeniach i pracach Zespołu oraz aktywne włączenie się w uruchamianie inicjatyw podejmowanych przez Zespół.</p>
--	---	---	---

Wojewodowie	16	Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, z późn. zm.).	Udział – na ew. zaproszenie przewodniczącego Zespołu - w posiedzeniach i pracach Zespołu oraz aktywne włączenie się w uruchamianie inicjatyw podejmowanych przez Zespół.
-------------	----	--	--

organizacje pozarządowe, środowiska naukowe		Strony internetowe organizacji pozarządowych, środowisk naukowych	Udział – na ew. zaproszenie przewodniczącego Zespołu - w posiedzeniach i pracach Zespołu oraz aktywne włączenie się w uruchamianie inicjatyw podejmowanych przez Zespół.
---	--	---	--

(dodaj/usuń)

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Powołanie Zespołu jest wynikiem decyzji Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów – i w tym sensie był konsultowany z członkami Komitetu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Udział w pracach Zespołu jest nieodpłatny, a ewentualne koszty czynności podejmowanych w ramach Zespołu będą pokrywane z budżetu państwa z części 34 – Rozwój regionalny. Wejście w życie zarządzenia nie będzie generowało bezpośrednich skutków dla sektora finansów publicznych. Obsługę administracyjno-biurową Zespołu zapewnia Ministerstwo Rozwoju. Członkom Zespołu nie przysługuje zwrot kosztów podróży (dojazdu, diet lub noclegów).
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ocena wpływu na sektor finansów publicznych powinna być przeprowadzona dla poszczególnych propozycji rozwiązań wypracowanych przez Zespół.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Ze względu na przewidywania dotyczące rozwoju sytuacji demograficznej można spodziewać się, że w gospodarce pojawi się zwiększone zapotrzebowanie na siłę roboczą w większości działów gospodarki i branż. Zwiększenie podaży siły roboczej będzie warunkiem koniecznym dla sprawnego funkcjonowania gospodarki oraz zapewnienia stabilności systemu zabezpieczenia społecznego. Zadania w tym obszarze muszą obejmować aktywizację zawodową populacji miejscowej oraz uwzględniać potrzebę zwiększenia ogólnego zatrudnienia poprzez napływ z zewnątrz (imigrację zarobkową).</p> <p>Gospodarka polska już dziś potrzebuje pracowników spoza Polski, a w przyszłości będzie ich potrzebować coraz więcej. Specjaliści zajmujący się sytuacją na polskim rynku pracy wskazują, że w roku 2030 pracodawcy będą mieli problemy z obsadzeniem co piątego stanowiska pracy – z 20 mln potrzebnych pracowników pracować będzie ok. 16 mln osób; brakować będzie nie tylko pracowników wysoko wykwalifikowanych, lecz również tych o kwalifikacjach podstawowych. Zdaniem specjalistów najprostszym sposobem zapobieżenia temu zjawisku byłoby przyjęcie imigrantów. Do roku 2050, aby utrzymać obecny poziom zatrudnienia w polskiej gospodarce, musiałoby w niej pracować ok. 8% obcokrajowców (taki odsetek pracuje obecnie w Niemczech).</p> <p>Wraz ze zmianami na polskim rynku pracy, których zewnętrznym przejawem było zmniejszenie poziomu bezrobocia i pojawienie się wolnych miejsc pracy, wyraźnie wzrosła presja pracodawców na pozyskiwanie siły roboczej z zagranicy. Dotychczasowe doświadczenia wskazują, że cudzoziemscy pracownicy spełniają przede wszystkim komplementarną rolę na polskim rynku pracy – podejmują się zawodów nieatrakcyjnych dla pracowników rodzimych bądź takich, gdzie ich unikalne kompetencje stanowią istotną wartość dodaną.</p>						

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	W okresie minionych kilkunastu lat zbieżność w czasie dwóch zjawisk – niezwykle niskiej dzietności i nasilonej emigracji, przy braku przesłanek do licznej imigracji lub migracji powrotnej Polaków, spowodowała akcelerację starzenia populacji Polski i sprawiła, że polskie społeczeństwo będzie w przyszłości należało do najbardziej zaawansowanych wiekowo w Europie. Poza tym, proces ten w przypadku Polski przebiegać będzie o wiele szybciej niż w innych krajach, co niesie ze sobą dodatkowe wyzwania. Procesy starzenia się populacji i migracje wpływają na instytucje społeczne i ekonomiczne: rodzinę, rynek pracy, rynek instytucji opiekuńczych, instytucje państwowe.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Samo zarządzenie w sprawie powołania Zespołu nie wprowadza żadnych zmian w aktualnych regulacjach. Zadaniem Zespołu będzie uruchamianie inicjatyw, w które zaangażowane będą wiodące ministerstwa gotowe je wdrożyć w procesie legislacyjnym.

Ocena w zakresie obciążeń regulacyjnych powinna być przeprowadzana dla poszczególnych propozycji rozwiązań wypracowanych przez Zespół i zgłaszanych przez poszczególne instytucje wiodące dla danego zagadnienia.

9. Wpływ na rynek pracy

Samo zarządzenie w sprawie powołania Zespołu nie wprowadza żadnych zmian na rynku pracy.

Ocena w zakresie obciążeń regulacyjnych powinna być przeprowadzana dla poszczególnych propozycji rozwiązań wypracowanych przez Zespół.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Samo zarządzenie w sprawie powołania Zespołu nie wprowadza żadnych zmian w aktualnych regulacjach. Zadaniem Zespołu będzie uruchomienie inicjatyw, w przygotowanie których zaangażowane będą wiodące ministerstwa i urzędy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowana jest praca ciągła Zespołu. Na posiedzeniach Zespołu będą omawiane poszczególne zagadnienia. Wypracowywane rekomendacje posłużą do sporządzenia dokumentu „Priorytety społeczno-gospodarcze polityki migracyjnej”.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ocena efektów będzie prowadzona ex-post dla poszczególnych propozycji rozwiązań wypracowanych przez Zespół, a w odstępach rocznych będzie przeprowadzona analiza prawidłowości przyjętych instrumentów, oceniona ich skuteczność oraz podjęte zostaną

działania weryfikacyjno/aktualizacyjne.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)