

<p>Nazwa projektu Mapa drogowa transformacji w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo wiodące: Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Przedsiębiorczości i Technologii - Jadwiga Emilewicz</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Sosnowski, tel. 22 693 5815, lukasz.sosnowski@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 9.01.2018</p> <p>Źródło: Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju</p> <p>Nr w wykazie prac: ID151</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wyczerpywanie się surowców, wzrost ich cen i rosnąca zależność od dostawców z krajów trzecich stanowią poważne zagrożenie dla dalszego rozwoju gospodarczego Polski oraz wyzwanie w kontekście ochrony środowiska. Dlatego konieczne jest podjęcie kompleksowych działań, które dotyczyć będą produktów i usług na wszystkich etapach cyklu życia produktu – od pozyskania surowca, przez projektowanie, wytwarzanie, konsumpcję, aż po zbieranie i zagospodarowanie odpadów, które przyczynią się do bardziej wydajnego gospodarowania surowcami. Odpady – jeżeli muszą powstać – powinny być traktowane jako surowce wtórne. A temu mają służyć wszystkie działania poprzedzające powstanie odpadów na wcześniejszych etapach życia produktu lub usługi. Jednocześnie, budowa gospodarki o obiegu zamkniętym (dalej: GOZ) ma na celu zwiększenie innowacyjności polskich przedsiębiorców oraz podniesienie ich konkurencyjności w stosunku do podmiotów z innych części Europy i świata.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

GOZ jest zagadnieniem, które dotyczy wszystkich etapów cyklu życia produktu oraz obejmuje działania z zakresu wielu ministerstw. W Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju zamieszczono stworzenie Mapy drogowej transformacji w kierunku GOZ jako projekt strategiczny. Jej celem jest stworzenie zestawu narzędzi, zarówno legislacyjnych, jak i pozalegisłacyjnych, które wdrożone przez polską administrację powinny przyczynić się do podniesienia wydajności gospodarowania surowcami, tworzenia nowych modeli biznesowych, zwiększenia innowacyjności polskich przedsiębiorstw i skuteczniejszego postępowania z odpadami.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W przyjętych w czerwcu 2016 r. konkluzjach do komunikatu KE „Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym Rada UE zachęciła państwa członkowskie do opracowania i przyjęcia krajowych rozwiązań wdrażających podejście GOZ, które uzupełnią europejskie działania w tym zakresie.

Niektóre państwa członkowskie opracowały swoje, krajowe dokumenty strategiczne dotyczące GOZ. Jako przykład można wskazać Holandię, w której przyjęto rządowy program GOZ do roku 2050 oraz Finlandię, gdzie przyjęto mapę drogową na lata 2016-25. W dokumentach tych wskazywane są priorytetowe działania dla gospodarek, uwzględniające krajową specyfikę oraz dostępne surowce.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Mapa drogowa oddziaływać będzie zarówno na polskie społeczeństwo jak i gospodarkę, gdyż obejmuje wszystkie etapy cyklu życia produktu. Natomiast wskazanie konkretnych podmiotów i sposobów oddziaływania możliwe będzie dopiero po zaproponowaniu w Mapie drogowej konkretnych inicjatyw.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W styczniu 2018 r. projekt Mapy drogowej zostanie zamieszczony na stronie internetowej BIP MR w ramach jego konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													brak
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													brak
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													brak
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	-												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęcie Mapy drogowej transformacji w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym nie ma wpływu na sektor finansów publicznych. Dopiero implementacja konkretnych działań, które znajdą się w dokumencie, będzie stanowić podstawę do opracowania kosztów i korzyści Formuła Mapy drogowej, czyli zaproponowanie jedynie kierunków poszczególnych działań, nie pozwala na ocenę ich wpływu na sektor finansów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

Niemierzalne	Podobnie jak w przypadku wpływu na sektor finansów publicznych, przyjęcie przez rząd Mapy drogowej nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość, rodzinę, społeczeństwo i gospodarstwa domowe. Wskaże jedynie kierunki, w jakich powinno podążać wdrażanie idei GOZ w Polsce. Natomiast wdrażanie konkretnych inicjatyw przewidzianych w Mapie drogowej oddziaływać będzie na przedsiębiorstwa i ich konkurencyjność. Z uwagi na kierunkowy charakter inicjatyw zaproponowanych na obecnym etapie nie jest możliwa ocena wpływu dokumentu jako całości.
--------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Dokument Mapy drogowej GOZ nie będzie wprowadzać nowych ani redukować istniejących obciążeń regulacyjnych. Natomiast z realizacją konkretnych inicjatyw, zapowiedzianych w dokumencie, może wynikać zarówno redukcja obciążeń, jak i wprowadzenie nowych, np. wynikających z implementacji nowych regulacji UE dot. produktów lub odpadów.

9. Wpływ na rynek pracy

Zmiana modelu gospodarczego na obejmujący GOZ powinna spowodować zmiany na rynku pracy, zarówno w postaci likwidacji niektórych obecnie istniejących miejsc pracy, jak i stworzenia nowych. W szczególności potencjał powstawania nowych miejsc pracy dostrzegalny jest w przedsiębiorstwach działających w oparciu o nowe modele biznesowe, które przedłużać będą wykorzystywanie produktów i powodować bardziej wydajne gospodarowanie surowcami. Zwiększać się także powinien udział działalności gospodarczych opartych na sprzedaży produktu jako usługi czy też zamiana tradycyjnych usług na te oparte na digitalizacji. Ponadto, większy nacisk niż obecnie powinien zostać położony na gospodarowanie odpadami i w tym sektorze również przewiduje się znaczący wzrost ilości miejsc pracy w Polsce.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu	<p>Kompleksowość zagadnienia, jaki jest GOZ, każe założyć, że wpływ poszczególnych inicjatyw wynikających z Mapy drogowej będzie oddziaływał na wiele elementów życia społeczno-gospodarczego. Powyżej zaznaczono te, w zakresie których przewiduje się znaczący wpływ.</p> <p>Jeżeli chodzi o ochronę środowiska, inicjatywy GOZ powinny zminimalizować powstawanie odpadów oraz polepszyć ich zagospodarowanie oraz spowodować bardziej wydajne gospodarowanie surowcami, w tym wodą.</p> <p>GOZ może mieć pozytywny wpływ na sytuację i rozwój lokalny np. poprzez tworzenie lokalnych klastrów gospodarczych wykorzystujących surowce zgodnie z zasadą „twój odpadów moim produktem” oraz do bardziej wydajnego wykorzystywania tych surowców, które są dostępne lokalnie. W szczególności dostrzegalne jest to w biogospodarce, która – zgodnie z projektem Mapy drogowej – ma być jednym z filarów wdrażania GOZ w Polsce.</p> <p>Wiele działań implementujących GOZ ma charakter zmiany tradycyjnych modeli biznesowych na takie, które wykorzystują narzędzia informatyczne, w tym rozwiązania sieciowe. Ponadto, coraz bardziej zaawansowany monitoring przepływów surowców i odpadów wymagać będzie nowych narzędzi informatycznych po stronie administracji. Należy spodziewać się zatem, że działania przewidziane w Mapie drogowej będą pozytywnie oddziaływać także i na tę sferę.</p>
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się przyjęcie Mapy drogowej w postaci uchwały Rady Ministrów w 2018 r.. Wstępnie można założyć, że realizacji działań przewidzianych w dokumencie nastąpi do roku 2025, jak przewiduje to Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Dokument jest propozycją konkretnych inicjatyw, które mają zostać wdrożone w następstwie przyjęcia Mapy drogowej. W związku z tym, ewaluacji podlegać będą konkretne projekty wynikające z dokumentu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	