



MINISTER
INWESTYCJI I ROZWOJU

data: 8 marca 2019
znak sprawy: DM-V.441.3.2019.ZB
telefon: (22) 522 53 00
e-mail: sekretariatDM@miir.gov.pl

Pan
Andrzej Skowroński
Wiceprezes
Ogólnopolskie Stowarzyszenie
Firm Budowlano Wykończeniowych

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹, Minister Inwestycji i Rozwoju zawiadamia, że po rozpatrzeniu postulatów zawartych w Pana petycji z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany przepisów prawa uznał, iż kwestie poruszone w tej petycji nie mogą być podstawą zmiany przepisów:

- ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne² oraz
- rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych³.

UZASADNIENIE

Na wstępie wskazać należy, że zgodnie z delegacją ustawową określoną w art. 26h ust. 10 *ustawy z dnia z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.)*, „minister właściwy do spraw budownictwa,

¹ Dz. U. z 2018 r., poz. 870

² Dz. U. z 2018 r., poz. 2246

³ Dz. U. z 2018 r., poz. 2489

planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska, ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wykaz rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych, o których mowa w ust. 1, mając na uwadze zapewnienie poprawy efektywności energetycznej przedsięwzięć termomodernizacyjnych oraz ich wpływ na poprawę jakości powietrza”.

Powyższe oznacza, że określenie „rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych” w takiej formie jak określono, stanowi realizację przytoczonego powyżej obowiązku ustawowego.

Wskazać należy, że *ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o wyrobach budowlanych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1570 z późn. zm.)* dalej zwana „ustawą”, określa zasady wprowadzania do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym wyrobów budowlanych, zasady kontroli wyrobów budowlanych wprowadzonych do obrotu lub udostępnianych na rynku oraz określa właściwość organów w zakresie wykonywania zadań administracyjnych i obowiązków wynikających z *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającego zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającego dyrektywę Rady 89/106/EWG (Dz. Urz. UE L 88 z 04.04.2011, str. 5)* zwanego dalej „rozporządzeniem Nr 305/2011”.

Zgodnie z art. 4 ustawy, wyrób budowlany może być wprowadzony do obrotu lub udostępniany na rynku krajowym, jeżeli nadaje się do stosowania przy wykonywaniu robót budowlanych, w zakresie odpowiadającym jego właściwościom użytkowym i zamierzonemu zastosowaniu, co oznacza, że jego właściwości użytkowe umożliwiają prawidłowo zaprojektowanym i wykonanym obiektom budowlanym, w których ma on być zastosowany w sposób trwały, spełnienie podstawowych wymagań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202, z późn. zm.)* dalej zwana „Pb”.

Zgodnie z art. 10 Pb „Wyroby wytworzone w celu zastosowania w obiekcie budowlanym w sposób trwały o właściwościach użytkowych umożliwiających prawidłowo zaprojektowanym i wykonanym obiektom budowlanym spełnienie podstawowych wymagań, można stosować przy wykonywaniu robót budowlanych wyłącznie, jeżeli

wyroby te zostały wprowadzone do obrotu lub udostępnione na rynku krajowym zgodnie z przepisami odrębnymi, a w przypadku wyrobów budowlanych – również zgodnie z zamierzonym stosowaniem”.

Jednocześnie informuję, że zasady wprowadzenia wyrobów budowlanych do obrotu lub udostępniania na rynku krajowym określają przepisy art. 5 ustawy.

Należy podkreślić, że określenie „materiały budowlane” pozostaje aktualne i występuje m.in. w art. 11 Pb.

Niezależnie od wskazanych powyżej informacji warto zwrócić uwagę, że wskazaną wątpliwość dotyczącą spójności treści rozporządzenia będącego przedmiotem petycji, z treścią *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422, z późn. zm.)*, zwanych dalej wt, nie należy uznawać za zasadną.

Przepisy wt, zgodnie z § 2 ust. 1, stosuje się przy projektowaniu, budowie i przebudowie oraz przy zmianie sposobu użytkowania budynków oraz budowli nadziemnych i podziemnych spełniających funkcje użytkowe budynków, a także do związanych z nimi urządzeń budowlanych, z zastrzeżeniem § 207 ust. 2 wt.

Zwracam uwagę, że pojęcie przebudowy, określone w art. 3 pkt 7a Pb, zgodnie z którym oznacza wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów, jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji, ma zastosowanie wobec prac termomodernizacyjnych budynku.

Dodatkowo zgodnie z art. 5 ust. 2b Pb w przypadku robót budowlanych polegających na dociepleniu budynku, obejmujących ponad 25% powierzchni przegród zewnętrznych tego budynku, należy spełnić wymagania minimalne dotyczące energooszczędności i ochrony cieplnej przewidziane w przepisach techniczno-budowlanych dla przebudowy budynku.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, że w przypadku prac termomodernizacyjnych, zastosowanie będą miały przepisy przywołanego powyżej wt.

W świetle obowiązujących przepisów, a w szczególności załącznika nr 2 do przedmiotowego rozporządzenia, określającego maksymalne poziomy współczynnika przenikania ciepła U_c , w opinii Ministra Inwestycji i Rozwoju, zagrożenie stosowania

materiałów budowlanych niespełniających przytoczonych kryteriów podczas prac termomodernizacyjnych jest niskie.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Artur Soboń

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Minister Finansów