

SEKRETARZ STANU
SZEFE KANCELARII PREZESA RADY MINISTRÓW



Michał Dworczyk

Warszawa, dnia maja 2019 r.

DP.110.37.2019.JKE/AZ(4)

Pan
Jerzy Kwieciński
Minister Inwestycji i Rozwoju

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do pisma z dnia 25 kwietnia 2019 r. (DAB-VII.0210.3.2018), poniżej uprzejmie przesyłam uwagi do projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rady Ministrów do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach.

1. Zgodnie z § 5 projektu zarządzenia, Pełnomocnik przedstawia Radzie Ministrów analizy, oceny i wnioski związane z zakresem jego zadań oraz półroczne sprawozdania ze swojej działalności. Pełnomocnik informuje Prezesa Rady Ministrów o wszystkich zagrożeniach realizacji swoich zadań.

Proponuje się rozważenie modyfikacji § 5 ust. 1 projektu zarządzenia przez wskazanie, że półroczne sprawozdania z działalności Pełnomocnika zawierają informacje o zadaniach zrealizowanych przez Pełnomocnika w okresie sprawozdawczym wraz z ich oceną i wnioskami, oraz o priorytetowych zadaniach, które będą wykonywane w kolejnym półroczu (okresie sprawozdawczym).

Celem propozycji ww. zmian jest wprowadzenie praktyki, która pozwoli na wykorzystywanie sprawozdań zgodnie z ich przeznaczeniem. Aby tak było, sprawozdanie powinno zawierać informacje o zrealizowanych zadaniach wraz z oceną zagrożeń oraz wnioski, które byłyby lub nie akceptowane przez Radę Ministrów. Sprawozdanie powinno także zawierać informacje o założeniach na kolejny okres, tak aby mogło stanowić jedno z narzędzi służących rozliczalności podmiotu, na który określone zadania nałożono.

2. W uzasadnieniu wskazano, że procedowanie przedmiotowego projektu zarządzenia jest powiązane z procedowaniem projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zniesienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach w randze sekretarza albo podsekretarza – w trybie art. 10 ust. 1 i 4 ustawy o Radzie Ministrów.

Nie negując zamysłu organu wnioskującego, aby funkcję Pełnomocnika pełnił Główny Geodeta Kraju, należy wskazać, że wątpliwości formalno-prawne może budzić powołanie „Pełnomocnika Rady Ministrów” (jako organu pomocniczego Rady Ministrów) zarządzeniem Prezesa Rady Ministrów, na podstawie art. 12 ustawy o Radzie Ministrów, w sytuacji gdy będzie on posiadał kompetencje tożsame z obecnym Pełnomocnikiem Rządu.

Prezes Rady Ministrów na podstawie art. 12 ustawy o Radzie Ministrów może tworzyć, w drodze zarządzenia, organy pomocnicze Rady Ministrów. Jednak zgodnie z dotychczas przyjętą praktyką w drodze zarządzenia Prezesa Rady Ministrów były tworzone jako organy pomocnicze Rady Ministrów jedynie organy kolegialne (komitety, rady, zespoły). Natomiast pełnomocnicy Rządu ze względu na brzmienie art. 10 ustawy o Radzie Ministrów oraz ich szczególny charakter oraz kompetencje byli powoływani w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

Z poważaniem,

w zastępstwie Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

Paweł Szrot

Sekretarz Stanu

Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/