

Warszawa, dnia 09 maja 2019 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
DEPARTAMENT PRAWNY I POSTĘPOWAŃ PRZED
TRYBUNAŁEM KONSTITUCYJNYM

RCL.DPPTK.554.21/2019
RCL. DPPTK.554.20/2019
Dot.: DAB-VII.0210.3.2018

Pan
Artur Soboń
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju

Szanowny Panie Ministrze

W odpowiedzi na pismo Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 25 kwietnia 2019 r. przekazujące do zaopiniowania projekt *zarządzenia w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rady Ministrów do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach* oraz projekt *zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie utworzenia Zespołu do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach*, na podstawie udzielonego upoważnienia, przekazuję następujące uwagi Rządowego Centrum Legislacji do ww. projektów.

W ocenie Rządowego Centrum Legislacji należy ponownej analizie poddać zasadność tworzenia na podstawie art. 12 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2012 r. poz. 392, z późn. zm.) organu pomocniczego Rady Ministrów – Pełnomocnika Rady Ministrów do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach, z uwagi na charakter i zadania tego organu. Zauważyć należy, że na podstawie art. 12 powołanej ustawy funkcjonuje już w tym obszarze organ pomocniczy Prezesa Rady Ministrów, tj. Zespół do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach, utworzony zarządzeniem nr 97 Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2009 r. w sprawie utworzenia Zespołu do spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach. Tym samym wątpliwości budzi zasadność funkcjonowania obok siebie dwóch organów

pomocniczych działających w zakresie Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach. Dodatkowo wątpliwości co do zasadności powołania Pełnomocnika pogłębia okoliczność, że wskazany w treści projektu zarządzenia w sprawie ustanowienia Pełnomocnika (...) Główny Geodeta Kraju jest już zobowiązany do podejmowania działań w tym zakresie na podstawie art. 24b ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. Nr 30, poz. 163 z późn. zm.). Zgodnie z powołanym przepisem Główny Geodeta Kraju tworzy i utrzymuje zintegrowany system informacji o nieruchomościach we współpracy z wskazanymi w tym przepisie organami. Posada zatem kompetencje ustawowe do podejmowania działań jako centralnym organ administracji rządowej.

Ponadto zauważyć należy, że wskazany w projekcie zarządzenia w sprawie ustanowienia Pełnomocnika (...) oraz w zarządzeniu nr 97 zakres zadań obydwu organów jest bardzo zbliżony. Powoływany Pełnomocnik jest również przewodniczącym Zespołu. W tym miejscu podnieść należy, że kwestia kto jest przewodniczącym Zespołu została objęta zarówno regulacją § 2 pkt 1 lit. a projektu zarządzenia w sprawie ustanowienia Pełnomocnika (...) oraz nową treścią § 3 ust. 1 pkt 1 ujętą w § 1 pkt 1 projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie utworzenia Zespołu (...).

O ile uzasadniona byłaby potrzeba funkcjonowania dwóch opiniodawczo-doradczych organów w przedmiotowym obszarze, to zmiany wymaga katalog zadań określony w § 2 projektu zarządzenia w sprawie ustanowienia Pełnomocnika (...) po pierwsze z uwagi na wskazane powyżej pokrywanie się wzajemne zadań, a po drugie w kontekście nadania tym zadaniom odpowiedniego wymiaru. Zauważenia bowiem wymaga, że o ile zadania pełnomocnika Rządu ustanawianego na podstawie art. 10 ustawy o Radzie Ministrów mogą przybrać charakter dyrektywny, o tyle zadania organu powoływanego na podstawie art. 12 ww. ustawy powinny mieć charakter opiniodawczo-doradczy. Jednakże mając na uwadze podniesione powyżej wątpliwości a w szczególności ustawowe kompetencje Głównego Geodety Kraju, utrudnione jest wskazanie jakie zadania mógłby wykonywać ustanawiany Pełnomocnik.

Niezależnie od powyższego zauważyć należy, że wątpliwości budzi brzmienie § 9 projektu zarządzenia w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rady Ministrów do Spraw Rządowego Programu Rozwoju Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach, który przewiduje wejście w życie zarządzenia z dniem podpisania. Podnieść należy, że

zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 oraz z 2018 r. poz. 2243) zarządzenia Prezesa Rady Ministrów, wydane na podstawie ustawy podlegają ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. W związku z powyższym zmiany wymaga brzmienie § 9 projektu zarządzenia i dostosowanie go do obowiązku jego ogłoszenia. Informacja o terminie wejścia w życie powinna znaleźć także odzwierciedlenie w uzasadnieniu do projektu.

Ponadto Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, że projektowane akty prawne wymagają korekt o charakterze legislacyjno-redakcyjnym, które zostaną wskazane na późniejszym etapie prac legislacyjnych.

Z poważaniem

Wacław Markowicz
Dyrektor
Departamentu Prawnego i Postępowań przed
Trybunałem Konstytucyjnym
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/