



MINISTER
INWESTYCJI I ROZWOJU

data: 30 lipca 2019

znak sprawy: DAB-VII.0520.1.2019

telefon: 22 522 51 00

e-mail: sekretariatDAB@miir.gov.pl

Dotyczy: zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji z dnia 24 kwietnia 2018 r.

Odnosząc się, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹, do wniosku zawartego w Pana petycji z dnia 24 kwietnia 2018 r. w sprawie podjęcia rozstrzygnięcia w sprawie rozbieżności i wzajemnie się wykluczających zapisów w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane² i rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków³ w odniesieniu do podanych w tych aktach definicji „przebudowa” oraz w odniesieniu do wniosku o zmianę zapisów w rozporządzeniu egib, w sposób który zapewni, że w odniesieniu do definicji „przebudowa” nie będzie możliwości dowolnej interpretacji przepisów, uprzejmie informuję co następuje.

W pierwszej kolejności należy wyjaśnić, że definicja legalna określenia „przebudowa” zawarta jest wyłącznie w art. 3 pkt 7a Prawa budowlanego. Zgodnie z zasadami techniki prawodawczej (vide §§ 146-153 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej”⁴, które regulują zasady tworzenia definicji), jeżeli w ustawie lub innym akcie normatywnym ustalono znaczenie danego określenia w drodze definicji, w obrębie tego aktu nie wolno posługiwać się tym

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 870.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, dalej „Prawo budowlane”.

³ Dz. U. z 2019 r. poz. 393, dalej „rozporządzenie egib”.

⁴ Dz. U. z 2016 r. poz. 283.

określeniem w innym znaczeniu. Tak więc znaczenie danego określenia odnosi się wyłącznie do regulacji objętych aktem prawnym, w którym zostało użyte.

Dodatkowo należy wskazać, że rozporządzenie egib nie zawiera definicji legalnej określenia „przebudowa”. W katalogu obiektów EGiB znajdującym się w załączniku nr 1a tego rozporządzenia zdefiniowano podstawowe właściwości obiektów zapisywanych w ewidencji gruntów i budynków. Definicja w klasie obiektów EGB_ZakresPrzebudowyBudynku określa (definiuje) dopuszczalne wartości atrybutu „zakres przebudowy budynku”. Dopuszczalne atrybuty to: przebudowa w ramach dotychczasowej kubatury – 1, nadbudowa bez zmiany powierzchni zabudowy – 2, częściowa rozbiórka bez zmiany powierzchni zabudowy – 3, nadbudowa ze zmianą powierzchni zabudowy – 4, częściowa rozbiórka ze zmianą powierzchni zabudowy – 5 oraz inny – 6.

Powyższe zapisy w rozporządzeniu egib służą usystematyzowaniu pojęciowego modelu danych ewidencji gruntów i budynków. Struktura bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz zakres informacji zbieranych przez ten rejestr, w tym informacji odnośnie nadbudowy lub częściowej rozbiórki budynku, nie wpływa na jakiegokolwiek prawa i obowiązki uczestników procesu budowlanego, określone w Prawie budowlanym.

Należy również zwrócić na charakter ewidencji gruntów i budynków, która, zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne⁵, jest systemem informacyjnym zapewniającym gromadzenie, aktualizację oraz udostępnianie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami. Gromadzone w ewidencji gruntów i budynków dane stanowią natomiast podstawę planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami oraz ewidencji gospodarstw rolnych stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków⁶.

W związku z powyższym Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju nie diagnozuje potrzeby wprowadzenia postulowanych przez Pana zmian w przepisach prawa.

⁵ Dz. U. z 2019 r. poz. 725 i 730.

⁶ Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Niemniej jednak uprzejmie informuję, że przy Głównym Geodecie Kraju funkcjonuje Zespół do Oceny Regulacji Prawnych Związanych z Funkcjonowaniem Ewidencji Gruntów i Budynków. Zadaniem tego Zespołu jest przeanalizowanie aktualnego otoczenia prawnego i zdiagnozowanie przyczyn przedłużającego się procesu informatyzacji zasobów ewidencji gruntów i budynków oraz przedstawienie zaleceń do dalszych działań. Wstępna analiza wyników pracy ww. Zespołu, przeprowadzona przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, wskazuje, że w celu realizacji założenia uproszczenia modelu danych ewidencji gruntów i budynków, w ewidencji tej nie powinny być rejestrowane szczegóły dotyczące chociażby przebudów, rozbudów obiektów. Wystarczające jest, jeśli po geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej inwestycji, w ewidencji gruntów i budynków zarejestrowany będzie „nowy stan” obiektu budowlanego, bez rejestracji atrybutów obejmujących różnorakie modyfikacje obiektu. Ograniczanie nadmiarowych atrybutów jest w stanie zapewnić ich aktualność i racjonalną ekonomię wykonywania zadań przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że wszelkie prowadzone w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju prace legislacyjne są prowadzone z poszanowaniem obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa i każdy może zgłosić zainteresowanie pracami nad procedowanymi projektami aktów prawnych.

Z poważaniem
z up. Ministra
Artur Soboń
Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/